

UDC 351

DOI <https://doi.org/10.32782/tnv-pub.2024.6.8>

CLARIFYING THE ESSENCE OF THE CONCEPT “PUBLIC GOVERNANCE OF THE REGION”

Salamatov V. O. – Doctor of Science in Public Administration,
Professor at the Business Economics and Administration Department,
Sumy State Pedagogical University named after A. S. Makarenko
ORCID: 0009-0008-4323-1753

Ananchenko M. O. – Postgraduate Student,
Sumy State Pedagogical University named after A. S. Makarenko
ORCID: 0009-0005-1309-2762

The categorical and conceptual framework is a crucial element not only in scientific research but also in practical activities, as the stability of understanding specific concepts' essence determines the quality of subsequent processes in their application. The aim of the article is to clarify the essence of the concept “Public Governance of a Region”. Research methods include comparative analysis, logical analysis, and generalization. Almost all scholars working in the field of public administration have studied the issue of clarifying the concepts. Among them: Bobrovska O., Voronina Y., Lytovchenko V., Pustovoit E., Kornievskiy S., Pavlenko O., Havkalova N., Kiforenko O., Tyutyunnyk I., Bazavluk N., Rahimov F., Still A. and many others. However, the issue of clarifying the essence of concepts in the context of modern changes that bring their own impact on the transformation of their content remains insufficiently developed. Based on an analysis of literary sources, this article proposes that public governance of a region be understood as a targeted interaction of public authorities, local self-governance, non-governmental institutions, and civil society aimed at stimulating regional development and self-organization processes. This approach leverages modern tools and enhances the efficient use of local resources, which, unlike others, enable the inclusion of new stakeholders in regional public administration processes and the consolidation of efforts, while also introducing innovative tools into public authorities' activities. The findings may be applied in further scientific research and serve as a foundation for improving the organizational mechanism of regional public administration.

Recognition of public administration of the region as a process aimed at ensuring the consolidation of society around common goals, a high level of public support, and increasing the efficiency of management activities makes it possible to further improve the mechanism of public administration of the region in this direction and achieve the goals of sustainable development.

Key words: public governance, region, development, tools, resources, efficiency.

Саламатов В. О., Ананченко М. О. Уточнення сутності поняття «Публічне управління регіоном»

Категорійно-понятійний апарат є важливим елементом не лише наукових досліджень, а й практики діяльності, адже від сталості розуміння сутності окремих понять залежить якість подальших процесів їх використання. Метою статті є уточнення сутності поняття «Публічне управління регіоном». Методи дослідження: порівняльний аналіз, логічний аналіз, узагальнення. Питання уточнення понять досліджували практично всі науковці, які працюють у сфері публічного управління. Серед них: Бобровська О., Вороніна Ю., Литовченко В., Пустовоїт Є., Корнієвський С., Павленко О., Гавкалова Н., Кіфоренко О., Тютюнник І., Базавлук Н., Рагімов Ф., Стіл А. та багато інших. Але проблематика уточнення сутності понять в контексті сучасних змін, які привносять свої впливи на трансформації їх змісту, залишається опрацьованою не достатньо. У статті за результатами проведеного аналізу літературних джерел запропоновано під публічним управлінням регіону розуміти цілеспрямовану взаємодію органів публічної влади, місцевого самоврядування, недержавних інституцій та громадянського суспільства з метою активізації регіонального розвитку та самоорганізаційних процесів на основі використання новітнього інструментарію та підвищення ефективності використання місцевих ресурсів, що, на відміну від інших, дозволяє залучати до процесів публічного управління регіону та консолідувати зусилля нових стейкхолдерів, а також впроваджувати новітній інструментарій у діяльність публічної влади. Визнання публічного управління регіоном як

процесів, спрямованих на забезпечення консолідації суспільства навколо спільних цілей, високого рівня громадської підтримки, підвищення ефективності управлінської діяльності надає можливість в подальшому вдосконалювати механізм публічного управління регіоном в цьому напрямку і досягати цілей стійкого розвитку.

Ключові слова: публічне управління, регіон, розвиток, інструментарій, ресурси, ефективність.

General statement of the problem and its connection with important scientific or practical tasks. Public governance encompasses activities that include key functions of societal management institutions and the use of specific tools. The categorical and conceptual framework is vital not only for scientific research but also for practical activities, as the stability of understanding specific concepts' essence determines the quality of their subsequent application processes. According to Bobrovska O. and Bondarenko D., there is currently no legal or established interpretation of the concept "public governance of a region". Terms such as "economic regulation at the local level" and "aspects of administrative and legal interaction" exist but are insufficient for forming a holistic understanding of the content of public governance in regional development at a qualitatively new, technical and technological level [1]. Thus, investigating the essence of this concept is highly relevant.

Analysis of the latest research and publications. The issue of clarifying concepts has been explored by nearly all researchers. Among them are Bobrovska O. and Bondarenko D. [1], Lytovchenko V. and Pustovoyt Y. [2], Ivashova L. and Bondarenko D. [3], Korniiievskiy S. [4], Diehtiar A., Diehtiar O., Kalashnikova K., and Hnatenko M. [5], Novak-Kaliaieva L. [6], Pavlenko O. [7], Havkalova N., Shumska H., and Melnyk V. [8], Kiforenko O. [9], Tiutiunyk I. [10], Voronina Yu. [11], Yevtushenko O. and Andriyash V. [12], Nahaiiev V. [13], Bazavluk N. and Rahimov F. [14], Still A. [15], Dolzhenkov O. [16], Panchenko S., Deineka O., and Dykan O. [17], Stasyshyn A., Kaplenko H., and Komarnytska H. [18], Babaiev V., Novikova M., and Chernov S. [19], among many others. However, the issue of clarifying the essence of concepts within the context of modern changes that bring their own impact on the transformation of their content remains underexplored.

Formulation of the objectives of the article: the aim of the article is to clarify the essence of the concept "Public Governance of a Region".

Research methods: comparative analysis, logical analysis, and generalization.

Summary of the main research material. Lytovchenko V. and Pustovoyt Y. state that governance "is an inherent characteristic of any society arising from its systemic nature, the social character of labor, the necessity of communication among people, and their material and spiritual activities" [2]. Thus, governance functions as a systemic development of society.

Korniiievskiy S. defines regional development as a process of changes in social, ecological, economic, and administrative regional subsystems aimed at positive dynamics in the level and quality of life of the population based on the balanced reproduction of regional potential [3]. Consequently, regional development involves processes of sequential change.

Combining these two definitions, it can be noted that regional development management is the activity of managing sequential changes aimed at the systemic development of a region.

Ivashova L. and Bondarenko D. note that regional governance is carried out through the system of its legal, economic, managerial, and control and regulatory activities in accordance with current legislation [3].

Korniievskiy S. defines regional development policy as a set of substantiated ideas and concepts developed at the central and regional levels, focused in an integrated system of strategic and current measures and aimed at ensuring a balanced integrated development of all components of the regional system, which contributes to the effective reproduction of the region's potential [4].

Dehtiar A. O., Dehtiar O. A., Kalashnikova K. I., and Hnatenko M.K. describe public governance as the targeted interaction of public administrations with legal and physical entities to ensure the implementation of laws and fulfill key functions: orientational planning, which determines the desired directions of development, creating legal, economic and other conditions for realisation of interests of participants of interaction, division of labour, cooperation and coordination of activities, as well as monitoring of results [5, P. 5].

Novak-Kaliaieva L. defines public governance as the activity of governmental institutions, local self-governance, private sector representatives, and civil society institutions within the framework of legally defined powers and functional responsibilities (planning, organization, leadership, coordination, and control) to formulate and implement socially significant management decisions and state and its administrative-territorial development policies [6, p. 144].

Pavlenko O. notes that, in a broad sense, “public governance” refers to the hierarchical integration of institutions into a certain system, which involves the delegation of authority and responsibility from the top to the bottom of the hierarchical structure [7].

Havkalova N., Shumska H., and Melnyk V. define public governance as a deliberate influence on social processes, encompassing the activities of governmental bodies and non-governmental actors such as civil society, scientists, researchers, and private organizations [8].

Kiforenko O. and Tyutyunyk I. provide a unified definition of public governance of a region, which they describe as the activity of public authorities carried out with broad involvement of non-governmental institutions, and this activity is aimed at implementing powers defined by the Constitution, national legislation, decisions of regional representative bodies, delivering administrative services, ensuring the support and development of social and communal infrastructure, maintaining national and environmental security, and fulfilling other legal norms that regulate and govern public relations within the respective territory [9; 10].

Voronina Y. defines public governance as the governance of society, involving the formulation and implementation of actions aimed at the deliberate and purposeful influence on the societal system as a whole and its individual components [11, p. 13].

Yevtushenko O. and Andriyash V. define public governance as a deliberate influence necessary for the coordinated joint activities of individuals, implemented through the adoption and execution of relevant normative-legal acts aimed at realizing public interests [12, p. 15].

Nagayev V. defines public governance as the interaction of public authorities with society in the form of implementation of specific state functions in order to ensure the socio-political effectiveness [13, p. 13].

Bazavluk N. and Rahimov F. emphasize that public governance of regional development involves determining the optimal level of governance for the development of administrative-territorial units [14].

According to O. Bobrovska and D. Bondarenko, the public governance system of a region should include measures for the independent regulation and control of specific sectors, as well as the implementation of all management functions [1].

Still A. defines public governance of a region's socio-economic security as a set of activities aimed at ensuring and protecting the region's socio-economic interests from a combination of internal and external threats, as well as improving living conditions for the population by establishing appropriate conditions, mechanisms, and institutions [15].

Dolzhenkov O. defines public governance as the governance of society, involving the development and implementation of actions aimed at the purposeful conscious influence on the societal system to achieve and maintain socio-economic equilibrium within society [16].

Panchenko S., Deyneka O., and Dykhan O. define public governance as the practical, organizing, and regulatory influence of the state on societal activities with the aim of structuring, preserving, and transforming them. This is based on the authoritative power constrained by effective public control, which serves as the primary factor ensuring the rule of law. These scholars highlight that public governance represents a social partnership in the "citizen–state" format, promoting openness and public discourse as a key resource for developing optimal (effective and efficient) political and managerial decisions [17, p. 137].

Stasyshyn A., Kaplenko H. and Komarnytska H. O. generalised that public governance is the implementation of a set of rational influences on the functioning and development of a team of people on the basis of a management programme and information about the behaviour and condition of the object of management, aimed at maintaining, improving and developing the object of management to achieve a certain set of goals [18, p. 26].

Thus, public governance of a region is aimed at finding the best ways to utilize resources to achieve the priority goals of regional development, jointly organized by authorities and civil society. A specific feature of modern public governance is the unity of authority and self-organization processes.

Babayev V., Novikova M., Chernov S., and other authors of a collective monograph note that public governance fulfills ideological, social, and technological functions [19, p. 107].

Therefore, we propose to summarise that public governance of the region is understood as *a purposeful interaction of public authorities, local self-government, non-governmental institutions and civil society in order to intensify regional development and self-organisation processes through the use of the latest tools and increase the efficiency of local resources.*

Recognition of public governance of a region as processes aimed at ensuring societal consolidation around common goals, achieving a high level of public support, and improving management efficiency provides an opportunity to further enhance the mechanism of public governance in this direction and achieve sustainable development goals.

Conclusions. Based on the results of the conducted study, the following conclusions can be drawn:

- currently, there is no legal or established scientific interpretation of the concept of "public governance of a region";
- based on the analysis of literary sources, it is proposed to define public governance of a region as *the purposeful interaction of public authorities, local self-government, non-governmental institutions, and civil society aimed at stimulating regional development and self-organization processes, through the use of modern tools and increase the efficiency of local resource.* Unlike other definitions, this concept allows for the involvement and consolidation of efforts of new stakeholders in the processes of public governance of a region, as well as the introduction of innovative tools into the activities of public authorities.

The findings can be used in further scientific research and serve as a basis for improving the organizational mechanism of public governance of a region.

BIBLIOGRAPHY:

1. Бобровська О., Бондаренко Д. Публічне управління економічним розвитком регіонів: галузевий аспект. *Аспекти публічного управління*. № 9 (3). 2021. С. 22-35.
2. Литовченко В., Пустовойт Є. (2022). Теоретичні аспекти публічного управління соціальним розвитком регіону. *Таврійський науковий вісник. Серія: Публічне управління та адміністрування* № 4. 2022. С. 104-109. <https://doi.org/10.32851/tnv-riub.2021.4.15>.
3. Івашова Л. М., Бондаренко Д. М. Публічне і галузеве управління економічним розвитком регіонів як предмет наукового дослідження. *Публічне управління та митне адміністрування*. № 3 (30). 2021. URL : <http://customs-admin.umsf.in.ua/archive/2021/3/2.pdf>
4. Корнієвський С. В. Теоретичні визначення складників методологічного базису публічного управління регіональним розвитком. *Публічне управління і адміністрування в Україні*. Вип. 24. 2021. С. 16-24.
5. Публічне управління та адміністрування : навчальний посібник. / А.О. Дегтяр, О.А. Дегтяр, Х.І. Калашнікова, М.К. Гнатенко. Харків : НАУ «ХАІ», 2021. 128 с.
6. Публічне управління : термінол. слов. Уклад. : О. Л. Корольчук, В. С. Куйбіда, М. М. Білинська, О. М. Петрос та ін. ; за заг. ред. В. С. Куйбіди, М. М. Білинської, О. М. Петрос. Київ : НАДУ, 2018. 224 с.
7. Павленко О. П. Інституційне забезпечення публічного управління регіонами. *Вісник ХНАУ. Серія : Економічні науки*. 2021. Т.2. №2. С.299-310.
8. Публічне управління та адміністрування у забезпеченні регіонального розвитку населення : монографія / Н. Л. Гавкалова, Л. Й. Аведян, Т. А. Власенко [та ін.] ; за заг. ред. Н.Л. Гавкалової. Харків : ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2019. 375 с.
9. Кіфоренко О. В. Публічне управління на регіональному рівні: результати обговорення. *Вчені записки ТНУ імені В.І. Вернадського. Серія: Державне управління*. Том 32 (71). № 6. 2021. С. 12-20.
10. Тютюнник І.В. Модернізація публічного управління на регіональному рівні як об'єкт наукового аналізу. 2015. URL : http://www.investplan.com.ua/pdf/19_2015/23.pdf
11. Вороніна Ю. Є. Теорія та практика публічного управління та адміністрування : навчальний посібник. Мелітополь : ТОВ «Колор Принт», 2020. 204 с.
12. Євтушенко О. Н., Андріяш В. І. Методичні рекомендації з навчального курсу «Публічне управління». Миколаїв : Вид-во ЧНУ ім. Петра Могили, 2019. 28 с.
13. Нагаєв В. М. Публічне адміністрування: електронний навчальний посібник. Х.: ХНАУ, 2018. 278 с.
14. Базавлук Н., Рагімов Ф. Механізми державного управління сталим розвитком регіонів у контексті принципів належного врядування. *Державне управління та місцеве самоврядування*. Вип. 2 (37). 2018. С. 63-69.
15. Стілл А. В. (2022). Концептуальні аспекти публічного управління соціально-економічною безпекою регіону. *Публічне урядування*. № 1 (29). С. 134-140. [https://doi.org/10.32689/2617-2224-2022-1\(29\)-19](https://doi.org/10.32689/2617-2224-2022-1(29)-19)
16. Долженков О. О. Публічне управління та адміністрування: вступ до спеціальності : навч. посіб. Одеса : видавець Букаєв Вадим Вікторович, 2019. 190 с.
17. Публічне управління та адміністрування: теоретичні та практичні аспекти: Навч. посібник / С. В. Панченко, О. Г. Дейнека, О. В. Дикань та ін. Харків: УкрДУЗТ, 2019. 380 с.
18. Публічне управління = Public Administration : навч. посібник / А.В. Стасишин, Г.В. Капленко, Г.О. Комарницька та ін. Львів : ЛНУ імені Івана Франка, 2019. 460 с.
19. Практичні аспекти публічного управління в контексті сталого розвитку : монографія. [В. М. Бабаєв, М. М. Новікова, С. І. Чернов та ін.]. Харків. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова. Харків : Друкарня Мадрид, 2019. 238 с.

REFERENCES:

1. Bobrovska O., Bondarenko D. (2021) Publichne upravlinnia ekonomichnym rozvytkom rehioniv: haluzevyi aspect [Public management of economic development of regions: sectoral aspect]. *Aspekty publichnoho upravlinnia*. № 9 (3), 22-35 [in Ukrainian].
2. Lytovchenko V., Pustovoiit Ye. (2022). Teoretychni aspekty publichnoho upravlinnia sotsialnym rozvytkom rehionu [Theoretical aspects of public administration of social development of the region]. *Tavriiskyi naukovyi visnyk. Serii: Publichne upravlinnia ta administruvannia*, № 4, 104-109. Retrieved from <https://doi.org/10.32851/tnv-pub.2021.4.15> [in Ukrainian].
3. Ivashova L. M., Bondarenko D. M. (2021) Publichne i haluzeve upravlinnia ekonomichnym rozvytkom rehioniv yak predmet naukovooho doslidzhennia [Public and Sectoral Management of Regional Economic Development as a Subject of Scientific Research]. *Publichne upravlinnia ta mytne administruvannia*. № 3 (30). Retrieved from <http://customs-admin.umsf.in.ua/archive/2021/3/2.pdf> [in Ukrainian].
4. Korniiievskiy S. V. (2021) Teoretychni vyznachennia skladnykiv metodolohichnoho bazysu publichnoho upravlinnia rehionalnym rozvytkom [Theoretical definitions of the components of the methodological basis of public administration of regional development]. *Publichne upravlinnia i administruvannia v Ukraini*. 24,16-24 [in Ukrainian].
5. Diehtiar A.O., Diehtiar O.A., Kalashnikova Kh.I., Hnatenko M.K. (2021). *Publichne upravlinnia ta administruvannia [Public management and administration]*. Kharkiv : NAU «KhAI» [in Ukrainian].
6. Korolchuk O.L., Kuibida V.S., Bilynska M.M., Petroie O.M. (2018) *Publichne upravlinnia [Public administration]*. Kyiv : NADU [in Ukrainian].
7. Pavlenko O.P. (2021) Instytutysiine zabezpechennia publichnoho upravlinnia rehionamy [Institutional support for public administration of the regions]. *Visnyk KhNAU. Serii : Ekonomichni nauky*. T. 2. № 2, 299-310 [in Ukrainian].
8. Havkalova N.L., Avedian L.Y., Vlasenko T.A. (2019) *Publichne upravlinnia ta administruvannia u zabezpechenni rehionalnoho rozvytku naseleennia [Public management and administration in ensuring regional development of the population]*. Kharkiv : KhNEU im. S. Kuznetsia [in Ukrainian].
9. Kiforenko O.V. (2021) Publichne upravlinnia na rehionalnomu rivni: rezultaty obhovorennia [Public Administration at the Regional Level: Results of the Discussion]. *Vcheni zapysky TNU imeni V.I. Vernadskoho. Serii: Derzhavne upravlinnia*. Tom 32 (71). № 6, 12-20 [in Ukrainian].
10. Tiutiunnyk I.V. (2015) Modernizatsiia publichnoho upravlinnia na rehionalnomu rivni yak obiekt naukovooho analizu [Modernization of Public Administration at the Regional Level as an Object of Scientific Analysis] Retrieved from http://www.investplan.com.ua/pdf/19_2015/23.pdf [in Ukrainian].
11. Voronina Yu.Ye. (2020) *Teoriia ta praktyka publichnoho upravlinnia ta administruvannia [Theory and practice of public management and administration]*. Melitopol: TOV «Kolor Prynt» [in Ukrainian].
12. Yevtushenko O.N., Andriiash V.I. (2019) *Metodychni rekomendatsii z navchalnoho kursu «Publichne upravlinnia» [Methodological recommendations for the course "Public Administration"]*. Mykolaiv : Vyd-vo ChNU im. Petra Mohyly [in Ukrainian].
13. Nahaiev V.M. (2018) *Publichne administruvannia [Public administration]*. Kh.: KhNAU [in Ukrainian].
14. Bazavluk N., Rahimov F. (2018) Mekhanizmy derzhavnoho upravlinnia stalym rozvytkom rehioniv u konteksti pryntsyypiv nalezhnoho vriaduvannia [Mechanisms of public administration of sustainable development of regions in the context of good governance principles]. *Derzhavne upravlinnia ta mistseve samovriaduvannia*. Vyp. 2 (37), 63-69 [in Ukrainian].

15. Still A. V. (2022). Kontseptualni aspekty publichnoho upravlinnia sotsialno-ekonomichnoiu bezpekoiu rehionu [Conceptual aspects of public administration of socio-economic security of the region]. *Publichne upravlinnia* № 1 (29), 134-140. Retrieved from [https://doi.org/10.32689/2617-2224-2022-1\(29\)-19](https://doi.org/10.32689/2617-2224-2022-1(29)-19) [in Ukrainian].

16. Dolzhenkov O.O. (2019) *Publichne upravlinnia ta administruvannia: vstup do spetsialnosti* [Public management and administration: introduction to the specialty]. Odesa : vydavets Bukaiev Vadym Viktorovych [in Ukrainian].

17. Panchenko S.V., Deineka O.H., Dykan O.V. (2019) *Publichne upravlinnia ta administruvannia: teoretychni ta praktychni aspekty* [Public management and administration: theoretical and practical aspects.] Kharkiv: UkrDUZT [in Ukrainian].

18. Stasyshyn A.V., Kaplenko H.V., Komarnytska H.O. (2019) *Publichne upravlinnia = Public Administration* [Public administration = Public Administration]. Lviv : LNU imeni Ivana Franka [in Ukrainian].

19. Babaiev V.M., Novikova M.M., Chernov S.I. (2019) *Praktychni aspekty publichnoho upravlinnia v konteksti staloho rozvytku* [Practical aspects of public administration in the context of sustainable development]. Kharkiv. nats. un-t misk. hosp-va im. O.M. Beketova. Kharkiv : Drukarnia Madryd [in Ukrainian].